



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И
ДЕМОГРАФИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минтруд Пензенской области)

П Р И К А З

20 декабря 2024 года № *458*
г. Пенза

Об утверждении Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), руководствуясь Положением о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 31.01.2013 № 33-пП (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, согласно Приложению к настоящему приказу.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.А. Качан

Приложение к приказу
Министерства труда, социальной
защиты и демографии Пензенской
области
от 20.12.2024 № 458

**Программа профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и
демографии Пензенской области при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты, описание текущего развития профилактической
деятельности Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской
области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (далее - Министерство).

**1.1. Анализ текущего состояния регионального государственного
контроля (надзора) и описание текущего развития профилактической
деятельности**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Пензенской области и обязательны для исполнения.

В соответствии со статьей 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с последующими изменениями) и статьей 2 Закона Пензенской области от 03.06.2003 № 483-ЗПО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области» (с последующими изменениями) работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, и работодателям, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема

на работу инвалидов в размере 2,5 процента от среднесписочной численности работников.

С 1 сентября 2024 года согласно статье 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и статье 2 Закона Пензенской области от 31.05.2024 № 4311-ЗПО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области» (с последующими изменениями) работодателям, численность работников которых составляет от 36 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2,5 процента от среднесписочной численности работников.

Представительствам и филиалам работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они расположены.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

Квота для приема на работу инвалидов - минимальное количество рабочих мест для приема на работу инвалидов у данного работодателя, включая рабочие места, на которых уже работают инвалиды.

Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивалось в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место», с 1 сентября 2024 года в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» (вместе с «Правилами выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов», «Правилами заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов»).

С 1 сентября 2024 года работодатели освобождаются от выполнения установленной квоты: в случае если работодатели являются общественными объединениями инвалидов и образованными ими организациями, в том числе хозяйственными товариществами и обществами, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов; при признании работодателя несостоятельным (банкротом) и открытии конкурсного производства; при уменьшении численности работников до числа работников, при котором квота не устанавливается; при отсутствии на учете в государственных учреждениях службы занятости безработных инвалидов, инвалидов,

зарегистрированных в качестве ищущих работу соответствующих профессионально-квалификационным требованиям к вакансиям, заявленным работодателем, либо при отсутствии в субъекте Российской Федерации, где находится работодатель, иных организаций или индивидуальных предпринимателей, готовых заключить соглашение.

Работодатели обязаны информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;
- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;
- несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде;
- не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 27.12.2021 № 922-пП (далее- Положение № 922-пп) Министерством все объекты регионального государственного контроля (надзора) отнесены к низкой категории риска.

Численность работодателей, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, по состоянию на 01.12.2024 -1091.

В 2024 году осуществление регионального контроля (надзора) проводилось с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями).

С целью предотвращения возможного нарушения обязательных требований Министерством в период январь - сентябрь 2024 г. проводились профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - программа профилактики), в отношении работодателей (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), которым установлена квота для приема на работу инвалидов, в том числе:

а) информирование:

- размещены и поддерживаются в актуальном состоянии на сайте Министерства:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты со сведениями об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу - 4

руководства по соблюдению обязательных требований (4);

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска (1);

перечень объектов контроля, с указанием категории риска (1);

программа профилактики рисков причинения вреда (1);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (1);

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (1);

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства- 1;

доклад о региональном государственном контроле (надзоре) -1;

размещение постов на официальных страницах ГКУ «ЦЗН Пензенской области» в социальных сетях о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов (108); проведение 2 семинаров с работодателями по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с учетом изменений с 01.09.2024 законодательства в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях - 1;

б) обобщение правоприменительной практики (доклад о правоприменительной практике -1);

в) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались;

г) консультирование (проведены устные индивидуальные консультации работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований) (за январь – декабрь 2024 года – 56).

д) профилактические визиты в соответствии с программой профилактики (за январь – декабрь 2024 года – 21 профилактический визит).

Все мероприятия проводились согласно установленным срокам.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, исполнению обязательных требований.

Основными причинами нарушений могут являться: неправильное толкование работодателями норм права, несвоевременное отслеживание изменений законодательства, невыполнение нормативных документов, регламентирующих выполнение квоты для приема на работу инвалидов; недостатки в организации работы по трудоустройству инвалидов.

Факторами риска в текущем периоде являлись:

- наличие информации о занижении среднесписочной численности работников контролируемого лица за IV квартал предыдущего года, подлежащей использованию для расчета квоты для приема на работу инвалидов в текущем году;
- наличие информации о занижении среднесписочной численности работников контролируемого лица за отчетный квартал, подлежащей использованию для расчета квоты для приема на работу инвалидов в текущем квартале;
- отсутствие информации о потребности контролируемого лица в замещении рабочих мест для трудоустройства инвалидов при одновременном наличии сведений об уменьшении количества трудоустроенных инвалидов в счет установленной квоты в отчетном квартале.

Факторы риска причинения вреда, охраняемым законом ценностям причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в текущем году не выявлены.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований будет продолжена в рамках реализации настоящей программы профилактики.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

– осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование работодателей осуществляется в пределах полномочий: отделом контрольно - ревизионной работы Министерства (далее – отдел контроля), отделом содействия занятости и трудовой миграции Министерства (далее – отдел занятости), непосредственное размещение информации в новостной ленте, на официальных страницах Министерства в социальных сетях осуществляется Управлением организационной работы и внешних коммуникаций Министерства (далее – управление).

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение
1	Информирование	Официальный сайт Министерства Выделенный раздел (вкладка, баннер): - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247 - ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения	в сроки, установленные действующим законодательством, (поддержание информации в актуальном состоянии)	отдел контроля отдел контроля отдел контроля

	объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства; - доклад о региональном государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта. Размещение постов на официальных страницах ГКУ «ЦЗН Пензенской области» в социальных сетях: - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов Проведение информационно-разъяснительных мероприятий (семинаров, совещаний, круглых столов) для работодателей. Информирования по телефону, электронной почте, через личные кабинеты объектов контроля в государственных информационных системах (при их наличии)		отдел контроля отдел контроля отдел контроля отдел контроля отдел контроля отдел контроля не реже 1 раза в месяц в течение года по мере необходимости в течение года по мере необходимости	отдел занятости отдел занятости и отдел контроля отдел контроля и отдел занятости
--	---	--	---	--

2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка и размещение доклада о правоприменительной практике на сайте Министерства	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом (не реже 1 раз в год)	отдел контроля
3	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	отдел контроля
4	Консультирование	Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) по следующим вопросам: - применение контролируемым лицом обязательных требований; - порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - профилактика рисков нарушения обязательных требований; - порядок обжалования действия (бездействия) Министерства и его должностных лиц. (по итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом запроса о	по мере обращения контролируемых лиц и их представителей в сроки, установленные действующим законодательством	отдел контроля

		предоставлении письменного ответа).		
5	Профилактический визит (обязательный профилактический визит)	Проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица Проводится в отношении контролируемых лиц, относящихся к категории высокого риска	в сроки, установленные действующим законодательством	отдел контроля

Мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц и способы самообследования в автоматизированном режиме, положением о виде контроля не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100 %	81 %	83 %	83 %
2	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100 %	70 %	71 %	71 %
3	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц	процент	100 %	3,1%	3,2 %	3,2 %

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «15» марта 2026 года.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Показатели 1, 2 и 3 считаются выполненными при достижении прогнозного значения результата.

В случае, если по итогам календарного года выполнены два показателя, то уровень профилактической работы определяется как удовлетворительный.

В случае, если по итогам календарного года выполнены менее двух показателей, то уровень профилактической работы определяется как неудовлетворительный.